

Informe

Expediente:012/2022

Referencia: CGC/CTS

Asunto: Informe Anteproyecto de Ley de igualdad efectiva de mujeres y hombres

El presente informe ha sido realizado previo estudio de las siguientes normas:

- Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de La Rioja
- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público
- Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres
- Decreto 26/2020, de 24 de junio, por el que se crea y regula la Comisión Interdepartamental para la igualdad efectiva de mujeres y hombres de la Comunidad Autónoma de La Rioja

A tenor de lo dispuesto en los artículos 2 y 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos y del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, este Servicio emite el siguiente

INFORME

1. Aspectos generales y organizativos

La Ley tiene por **objeto** hacer efectivo y real el derecho constitucional de igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres en la Comunidad Autónoma de La Rioja, para avanzar hacia una sociedad más justa, libre y democrática.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0284563
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			

El Texto está constituido por la Exposición de Motivos, 69 artículos ordenados en cinco Títulos, dos disposiciones adicionales, dos disposiciones transitorias, una derogatoria y dos disposiciones finales.

La **Exposición de Motivos** describe el objeto y finalidad de la Ley, su justificación, antecedentes, las competencias y habilitaciones en cuyo ejercicio se dicta, así como un resumen sucinto del contenido de la disposición.

La Exposición de Motivos hace referencia en su apartado I a la Directiva 2002/76/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de septiembre de 2002, relativa a la aplicación del principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres en lo que se refiere al acceso al empleo, a la formación y a la promoción profesionales y a las condiciones de trabajo. Cabe señalar que la citada Directiva ha sido implícitamente derogada por la Directiva 2006/54/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de julio de 2006, relativa a la aplicación del principio de igualdad de oportunidades e igualdad de trato entre hombres y mujeres en asuntos de empleo y ocupación, a la que también se alude en esta Exposición de Motivos. Debe, por tanto, eliminarse la referencia a la Directiva derogada.

El **Título Preliminar** regula las disposiciones generales como el objeto de la ley, su ámbito de aplicación y los principios generales que han de orientar las actuaciones de los poderes públicos.

En relación con el Título Preliminar se recomienda, en consonancia con lo aportado por la Dirección General de Justicia e Interior y la Dirección General de Humanización, Prestaciones y Farmacia, y en aras de una mayor coherencia, calidad normativa y seguridad jurídica, introducir un artículo que defina los principales conceptos utilizados a lo largo del articulado de la Ley, que no hayan sido definidos por la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

El **Título Primero**, estructurado en dos Capítulos, recoge las competencias y funciones atribuidas a la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, la regulación de las entidades locales, así como la organización y coordinación en la materia objeto de la Ley.

En relación con las Unidades para la igualdad de mujeres y hombres, a las que se refiere el artículo 8 del borrador de anteproyecto de Ley es preciso hacer dos observaciones:

- La primera se refiere a su naturaleza, si deben ser unidades administrativas o pueden ser órganos administrativos, los que desarrollen las funciones de coordinación de las políticas de igualdad de género y la aplicación de la Ley en cada Consejería. Pues bien, hemos de señalar que el mecanismo básico de coordinación y control es el de la supervisión directa; el órgano superior coordina a sus unidades. En base a esta premisa sería más razonable atribuir la labor de coordinación al órgano administrativo, que podría ser la Secretaría General Técnica por su competencia de coordinación general, eso sí, con independencia de disponer del personal

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0284563
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			

preciso para poder realizar esta encomienda de la Ley. En este sentido cabe señalar que esta es la solución adoptada por la Ley Orgánica 3/2007 para el Administración del Estado, que, en su artículo 77 prevé que en cada Ministerio “se encomendará a uno de sus órganos directivos el desarrollo de las funciones relacionadas con el principio de igualdad entre mujeres y hombres en el ámbito de las materias de su competencia”.

- En segundo lugar, también se atribuye a dichas unidades el encargo de realizar propuestas, la ejecución e informe de las actuaciones en materia de igualdad entre hombres y mujeres en el ámbito de la Consejería. A este respecto nos parecen unos cometidos muy genéricos, por lo que consideramos más acertado señalar que los mismos se establecerán reglamentariamente.

El artículo 9 viene referido a la Comisión Interdepartamental para la Igualdad, el cual fue creado y regulado por Decreto 26/2020, de 24 de junio. Como aspecto meramente formal, respecto de este artículo se recomienda modificar su título con la denominación completa del órgano colegiado “Comisión Interdepartamental para la Igualdad efectiva de mujeres y hombres”.

El artículo 10. “Financiación” prevé en su apartado 5 la creación por Ley del Fondo de Igualdad de La Rioja. Sería aconsejable determinar un poco más su alcance, como por ejemplo si servirá para alcanzar los objetivos de la Ley, si se van a incluir fondos sólo de nuestra Administración o se ampliarán con otros, etc.

El **Título II** recoge las medidas para la promoción de la igualdad de género en la actuación de las administraciones públicas de La Rioja.

El **Título III** viene dedicado a regular las medidas para promover la igualdad de género en diversos ámbitos de actuación. Se estructura en diez capítulos dedicados cada uno de ellos a un área de intervención y, en concreto, educación; cultura y deporte; trabajo y empleo; conciliación de la vida laboral, familiar y personal; salud; bienestar social; cooperación al desarrollo; urbanismo, ordenación del territorio, vivienda, medio ambiente y desarrollo rural; participación social y política; y medios de comunicación, sociedad del conocimiento y de la información, las nuevas tecnologías y la publicidad.

Respecto de lo establecido en el Título III se realizan las siguientes observaciones:

Artículo 26.- Consejos Escolares. El apartado 2 hace una referencia a la Ley Orgánica de Educación sin incluir la referencia completa de la misma. Sería conveniente o bien incluirla de forma completa o bien hacer referencia a “la legislación básica estatal”

Artículo 31 establece en su apartado 2 que corresponde a las Administraciones Públicas de La Rioja, entre otras, la siguiente actuación: “g) Velar para que las manifestaciones artísticas y culturales, ya sean sostenidas por fondos públicos como privados, no reproduzcan estereotipos o valores sexistas”. Respecto de esta previsión se realizan las siguientes observaciones:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0284563
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			

- No resulta claro si la expresión “velar” conlleva una actividad inspectora, que no se regula en la presente ley, como tampoco se regula en el Título IV “Régimen sancionador” una consecuencia para el caso de que una manifestación artística “reproduzca estereotipos o valores sexistas”, por lo que es difícil conocer cuál sería la traducción real de esta actuación o el alcance de la misma.
- Por otra parte, no aparecen definidos los conceptos “estereotipos o valores sexistas” lo que redundaría en la necesidad señalada anteriormente de incluir un artículo en el que se incluyan las definiciones de los conceptos utilizados en la Ley.

Artículo 52.- Igualdad en las políticas de inclusión social. En el apartado 1 se prevé que las Administraciones Públicas de La Rioja, en el ámbito de sus competencias, integrarán la perspectiva de género en las políticas de bienestar social...En relación con la utilización del término “bienestar social” ha de tenerse en cuenta que el mismo comprendería varias áreas de actuación (educación, sanidad...) sin limitarse por tanto al ámbito de los servicios sociales, el cual constituye uno de los pilares o sistemas del bienestar social, pero no el único. Por ello proponemos que se revise la utilización de dicho término si lo que se desea es referirse a los mencionados servicios sociales.

El **Título IV** está dedicado al régimen sancionador regulando la tipificación y clasificación de las infracciones, las sanciones y los criterios para su graduación, régimen de prescripciones, competencia y procedimiento sancionador.

Respecto del mismo se realizan las siguientes observaciones:

- En el artículo 63.1.b) se tipifica como infracción leve “*Suministrar, de forma intencionada, la información obligatoria requerida con datos inexactos, incompletos o de forma distinta a la establecida*”. A juicio de este Servicio, en aras de la seguridad jurídica y en aplicación del principio de tipicidad que rige el derecho sancionador, debería concretarse “la información obligatoria requerida” a que se hace referencia, y cuya aportación inexacta o incompleta daría lugar a la conducta sancionable.
- Respecto de este mismo artículo 63 y como aspecto meramente formal, se recomienda sustituir el título “Tipología de las infracciones” por “Clasificación de las infracciones” más preciso y acorde con su contenido.

2. Simplificación y Estudio de cargas administrativas

No procede en este Anteproyecto el estudio de cargas administrativas exigido en la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa, por los motivos que acertadamente se recogen en la Memoria inicial de la Dirección General de Igualdad de fecha 19 de noviembre de 2021, atendiendo a que “*la norma que nos ocupa no conlleva el establecimiento de traba alguna para los ciudadanos, ni en especial para la implantación y el desarrollo de actividades empresariales o profesionales,*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0284563
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			

puesto que regula el sistema de organización para la promoción de la igualdad, así como los mecanismos para garantizar la aplicación e integración del principio de igualdad a través del desarrollo de medidas en el funcionamiento administrativo. De esta forma, introduce la perspectiva de género en la elaboración de los presupuestos, las estadísticas y estudios, en el ámbito de la contratación administrativa y las ayudas públicas o en la capacitación del personal de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, pero sin regular los procedimientos administrativos específicos, ni introducir trámites ni cargas nuevas, dado que su regulación se concreta en la normativa sectorial correspondiente”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0284563
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			